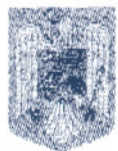


ROMÂNIA



MINISTERUL MEDIULUI ȘI DEZVOLTĂRII DURABILE

B-dul Libertății nr. 12, RO – 040129, Sector 5, București

Tel: 021 3166057; Fax: 021 3194600

CABINET SECRETAR DE STAT

Nr. 11 805 /SS/ 22 . 06 . 2007

Ref: Raport de monitorizare paralelă a stadiului de pregătire în vederea absorbției Fondurilor Europene în România

Stimate domnule,

Ca răspuns la adresa dumneavoastră nr. 6032/6.06.2007 privind rezumatul concluziilor și solicitărilor rezultate, în urma consultărilor publice, organizate cu ocazia **Saloanelor Regionale ale Proiectelor cu Fonduri Europene**, sub egida **Consortiului Parteneriatului Strategic pentru sprijinirea comunităților locale și a sectorului IMM în vederea accesării Fondurilor Europene**, coordonat de **EUROLINK – Casa Europei**, în perioada ianuarie – mai 2007, vă transmitem atașat punctul nostru de vedere referitor la recomandările formulate de dumneavoastră privind accesarea eficientă a fondurilor comunitare la nivel local și regional.

SECRETAR DE STAT



Domnului Sever AVRAM

Președinte Executiv

CONSORTIUL PARTENERIATULUI STRATEGIC

pentru sprijinirea comunităților locale și a întreprinderilor mici și mijlocii în vederea accesării fondurilor europene

Punct de vedere privind aspectele semnalate de participanții la dezbaterile publice referitoare la blocajele, disfuncționalitățile și recomandările pentru accesarea eficientă a fondurilor comunitare la nivel local și regional prezentate în „Raportul de monitorizare paralelă a stadiului de pregătire în vederea absorbției Fondurilor Europene în România”

Ref. pct. 1: Insuficienta consultare a potențialilor beneficiari cu autoritățile de management

În ceea ce privește participarea Autorității de Management pentru POS Mediu la reuniuni privind modalitatea de accesare a fondurilor europene, vă menționăm faptul că reprezentanți din cadrul acestei entități au participat la diverse întâlniri care au avut ca scop stabilirea dialogului cu potențiali beneficiari, inclusiv conferințele organizate la nivel regional de către Autoritatea de Management pentru Cadrul de Sprijin Comunitar.

Având în vedere documentele strategice ale MMDD în domeniul protecției mediului și gospodăririi apelor, s-a stabilit deja o lista cu potențialii beneficiari ai proiectelor majore privind infrastructura de mediu care face parte din Programul Operațional Sectorial de Mediu, document prezentat pe site-ul www.mmediu.ro.

Prin utilizarea fondurilor ISPA, PHARE sau a creditelor externe, MMDD sprijină beneficiarii pentru realizarea Aplicațiilor de Finanțare și a documentelor aferente acestora (studiu de fezabilitate, master plan, analiza economico-financiară, analiza instituțională) pentru investiții în infrastructura de mediu estimate la aprox. 3,5 miliarde Euro, după cum urmează:

Pregătire proiecte din fonduri ISPA

➤ Pentru anul 2007

- pentru sectorul apă, 10 Aplicații pentru Finanțare din Fondul de Coeziune, în următoarele județe Olt, Gorj, Călărași, Teleorman, Giurgiu, Tulcea, Brașov, Cluj - Turda, Cluj-Salaj, Sibiu;
- pentru sectorul deșeuri, 5 Aplicații pentru Finanțare din Fondul European pentru Dezvoltare Regională în următoarele județe Giurgiu, Bistrița, Vrancea, Maramureș, Harghita-Covasna.

Se estimează că aplicațiile pentru aceste proiecte vor fi finalizate gradual în 2007.

➤ Pentru anii 2008 - 2009

- 15 aplicații de finanțare pentru proiecte din sectorul apă, în județele Alba, Vâlcea, Hunedoara, Brașov, Satu-Mare, Timiș, Neamț, Buzău, Prahova, Bacău, Iași, Mureș, Dâmbovița, Covasna, Harghita;
- 10 aplicații de finanțare pentru proiecte din sectorul deșeuri, în județele Botoșani, Călărași, Olt, Suceava, Vaslui, Alba, Cluj, Sălaj, Caraș-Severin, Hunedoara.

Se estimează că aplicațiile vor fi finalizate gradual în 2008.

Pregătire proiecte din credite externe

Alte 12 Aplicații de Finanțare pentru proiecte majore în sectorul apă vor fi pregătite printr-un proiect de Asistență tehnică finanțat de Banca Mondială pentru județele Vrancea, Galați, Brăila, Constanța, Ialomița, Ilfov, Bistrița Năsăud, Arad, Sibiu, Mehedinți, Dolj, Bihor.

Pregătire proiecte din fonduri PHARE

- Prin proiectul PHARE CES 2005 „Asistență tehnică pentru pregătirea portofoliului de proiecte” vor fi pregătite minim 5 proiecte de anvergură în domeniul deșeurilor, 3 în domeniul sistemelor de termoficare municipale și 5 proiecte de referință (proiecte pilot) în domeniul biodiversității. Se estimează că proiectele vor fi finalizate la jumătatea anului 2008.

- Prin proiectul PHARE 2005 „Contribuții la elaborarea strategiei de protecție la inundații” se vor pregăti 3 aplicații pentru a fi finanțate din Fondul de Coeziune.

- Prin proiectul PHARE 2006 “Asistență Tehnică pentru pregătirea unei strategii și a unui plan de acțiune pentru reabilitarea siturilor poluate istoric” se vor pregăti 3 aplicații pentru a fi finanțate din FEDR.

- Prin proiectul PHARE CES 2006 “Asistență tehnică pentru pregătirea portofoliului de proiecte” se vor pregăti Aplicații de Finanțare în domeniile: protecția naturii, managementul deșeurilor, încălzire urbană, protecția la inundații.

Ref. pct. 2: Separarea clară a consultantilor care oferă asistență tehnică de cei potențial implicați în evaluare

În vederea asigurării transparenței și corectitudinii procesului de evaluare a Aplicațiilor de Finanțare, precum și de prevenire a apariției unor conflicte de interese, la nivelul Autorității de Management au fost elaborate proceduri clare privind modalitatea în care vor fi evaluate proiectele, atât de către personalul specializat din cadrul Autorității de Management, cât și în cazul în care se contractează consultanță externă, de către Autoritatea de Management, destinată acestui scop. Evitarea conflictului de interese a fost luat în considerare la stabilirea procedurilor.

Ref. pct. 3: Motivarea funcționarilor responsabili cu implementarea proiectelor câștigătoare

În ceea ce privește acest aspect, precizăm ca Ministerul Economiei și Finanțelor poate stabili măsuri legislative care să permită stimularea financiară a personalului implicat în implementarea locală/județeană a proiectelor derulate cu Fonduri Europene.

Ref. pct. 4: Reglementarea clară a parteneriatului public - privat

În această privință, vă precizăm faptul că Programul Operațional Sectorial de Mediu reprezintă și o oportunitate pentru dezvoltarea Parteneriatului Public-Privat în

sectorul de mediu, fiind necesar sa se urmeze o procedură transparentă și competitivă de acordare a contractelor, în conformitate cu principiile prevăzute de Tratatul UE și de legislația europeană.

Ref. pct. 5: Promovarea dialogului dintre Guvern și instituțiile financiare pentru creșterea capacității de co-finanțare

Pentru proiectele de mediu ce vor fi derulate din Fonduri Structurale și Fondul de Coeziune, Ministerul Economiei și Finanțelor a hotărât ca o parte semnificativă din cofinanțare să fie suportată din bugetul de stat și în acest sens a fost propusă o strategie de prefinanțare pentru sprijinirea beneficiarilor în elaborarea și demararea rapidă a proiectelor. În general, co-finanțarea comunitară reprezintă cca. 80,4% din totalul alocării pentru POS Mediu. Contribuția națională pentru POS Mediu va fi asigurată din fonduri publice (de la bugetul de stat și cel local). Pentru a asigura co-finanțarea de la bugetul de stat, se desfășoară programarea bugetară multianuală.

În ceea ce privește contribuția de la bugetele locale pentru proiectele finanțate din fonduri UE, majoritatea municipalităților sunt în disproporție cu nevoile de investiții. Drept urmare, autoritatea națională intenționează să limiteze rata de cofinanțare a bugetelor locale la un nivel minim (între 2 și 5% din costurile eligibile ale unui proiect) care să poată totuși asigura unele stimulente pentru buna implementare.

Cadrul de cooperare cu Instituțiile Financiare Internaționale în cofinanțarea proiectelor este atributul Ministerului Economiei și Finanțelor.

Ref. pct. 6: Elaborarea unui protocol tehnic pentru raportările intermediare

În ceea ce privește promovarea unui sistem de comunicare inter-instituțională, vă precizăm că pentru implementarea adecvată a proiectelor din cadrul POS Mediu, în contextul stabilirii unei capacități instituționale-administrative corespunzătoare, se încheie următoarele documente între entitățile implicate:

- Contract de Finanțare între Autoritatea de Management și Beneficiar
- Acord de delegare de funcții între Autoritatea de Management și Organismele Intermediare
- Acord pentru management și control financiar între Autoritatea de Management și Autoritatea de Certificare și Plată
- Protocol între Autoritatea de Management și Unitatea de Coordonare și Verificare Achiziții Publice și Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice
- Regulamentul de Organizare și Funcționare al Comitetului de Monitorizare.

Astfel, considerăm că este creat cadrul necesar pentru prevenirea eficiență a disfuncționalităților, a blocajelor și a diverselor dificultăți care pot să apară pe parcursul derulării proiectelor.

Ref. pct. 7: Organizațiile societății civile cu expertiză ar trebui să ia parte la monitorizarea și evaluarea proiectelor

Referitor la participarea societății civile în implementarea POS Mediu, vă menționăm faptul că acestea fac parte din Comitetul de Monitorizare și îndeplinesc alături de ceilalți membri atribuții conform prevederilor regulamentelor europene.

Ref. pct. 8: Crearea unui sistem informațional care să permită aplicanților verificarea stadiului și concluziile evaluării

În conformitate cu prevederile procedurilor de lucru, pentru asigurarea transparenței procesului de evaluare a Aplicațiilor de Finanțare, este prevăzut ca beneficiarul să fie informat de către reprezentanții Autorității de Management / Organismelor Intermediare asupra stadiului evaluării Aplicațiilor de Finanțare: etapa verificării administrative, etapa verificării eligibilității, etapa evaluării tehnico-economice a documentației, precum și asupra aprobării sau respingerii Aplicației de Finanțare. În cazul respingerii, aplicantul este informat asupra motivelor care au condus la această decizie și asupra următoarelor sesiuni de depunere a proiectelor.