

**DIRECTIA GENERALA AUTORITATEA DE MANAGEMENT PENTRU
PROGRAMUL OPERATIONAL REGIONAL**

Ref.: 58938/01.02.2008

**Domnului Presedinte Sever AVRAM
EUROLINK – Casa Europei**

Stimate Domnule Presedinte,

**Ref.: Raport nr. 2 de monitorizare paralela a stadiului de pregatire in vederea absorbtiei
Fondurilor Europene in Romania**

Am primit scrisoarea dumneavoastra privind concluziile Raportului nr.2 de monitorizare paralela redactat in cadrul Platformei „EU-RO CLEARING FUNDS”. Apreciem interesul si preocuparea dumneavoastra pentru o informare cat mai completa si corecta a potentialilor solicitanti de finantare prin intermediul instrumentelor structurale.

Referitor la temele aflate in atentia dvs., raspundem pe scurt intrebarilor dumneavoastra.

1. In ceea ce priveste Programul Operational Regional 2007-2013, procesul de evaluare tehnica si financiara a cererilor de finantare se realizeaza de catre evaluatori independenti selectati de catre Autoritatea de Management pentru POR la propunerea firmei castigatoare a proiectului PHARE RO 2005/017-553.04.01.01.02.01 „PPF for infrastructure projects and training to local authorities and RDAs on infrastructure”.

Pe baza CV-urilor colectate de catre firma de consultanta, in urma unor anunturi publicate in presa scrisa nationala, s-a realizat o selectie a evaluatorilor independenti pe baza unor criterii care vizeaza experienta profesionala in evaluarea unor proiecte de tipul celor finantate prin POR. In egala masura au fost avute in vedere o serie de elemente de incompatibilitate a evaluatorilor privind implicarea in pregatirea documentatiei aplicatiei care face obiectul procesului de evaluare, detinerea de cote sociale, capital subscris din capitalul subscris al companiei de consultanta care a realizat aplicatia supusa evaluarii, apartenenta la organele de conducere a companiei de consultanta care a realizat aplicatia, calitatea de angajat al aplicantului/sau al unui partener/asociat al acestuia, precum si existenta oricarui alt interes care poate afecta impartialitatea pe perioada procesului de evaluare.

In cazul in care este demonstrat ca un evaluator independent incalca conditiile mentionate, acesta va fi imediat inlocuit si va suporta consecintele legale si financiare cauzate de abaterile de la indatoririle contractuale.

Selectia evaluatorilor din baza de date astfel constituita, pentru fiecare sesiune de evaluare, se realizeaza in mod aleatoriu, cu impunerea unor elemente care sa garanteze o deplina impartialitate a comisiei de evaluare.

2. In ceea ce priveste sistemul de evaluare a cererilor de finantare in cadrul POR, conformitatea

administrativa si eligibilitatea (atat a applicantului, cat si a proiectului) este realizata la nivel regional, de catre expertii Organismelor Intermediare (pe baza grilelor prevazute in ghidurile solicitantului) care completeaza o grila cu da/nu predefinita prin documentele de lansare a cererilor deschise de proiecte. Evaluarea tehnica si financiara este realizata de evaluatori independenti, care nu se gasesc in nicio stare de conflict de interese sau influente de orice natura si care semneaza o declaratie de impartialitate si confidentialitate pentru care raspund conform legii. Prioritatea proiectelor se face de catre Comitetul Regional de Evaluare Strategica si Corelare, in conformitate cu prevederile H.G. nr. 764/2007 cu respectarea prevederilor legale.

3. In luna decembrie 2007 a fost adoptata Legea nr. 339 privind promovarea aplicarii strategiilor de management de proiect la nivelul unitatilor administrativ-teritoriale judetene si locale, publicata in Monitorul Oficial nr. 839/07.12.2007.

Prin aceasta lege se are in vedere, intre altele, crearea cadrului institutional pentru sprijinirea si impulsionearea autoritatilor administratiei publice locale pentru a accesa mai usor fonduri internationale de finantare pentru dezvoltare si modernizare.

In acest sens, legea include prevederi pentru crearea la nivelul autoritatilor administratiei publice locale si judetene a unor departamente specializate in managementul proiectelor. Pentru activitatea desfasurata, specialistii pregatiti in managementul de proiect cu finantare internationala – functionari publici si/sau personal contractual – vor beneficia de majorarea cu 75% a salariilor de baza fata de cele prevazute de lege (art.10 alin.(3) din legea mentionata).

4. In ceea ce priveste solicitarea dvs. privind adoptarea unor prevederi clare si favorabile elaborarii si derularii de proiecte in sistem „public-privat”, mentionam ca analiza si oportunitatea completarii si imbunatatirii legislative si procedurale in acest domeniu intra in responsabilitatea Ministerului Internelor si Reformei Administrative.

5. Referitor la crearea unui cadru unic, ferm si standardizat de acordare a co-finantarilor prin institutiile bancare specializate, mentionam ca au fost purtate intr-adevar discutii cu Asociatia Bancilor in vederea corelarii procedurilor specifice fiecarei banci cu mecanismele de finantare specifice fondurilor structurale, insa responsabilitatea privind asigurarea contributiei proprii in cadrul proiectelor apartine beneficiarilor si nu Autoritatii de Management, cu atat mai mult cu cat Autoritatea de Management nu poate impune institutiilor bancare, ca institutii private, o procedura standard privind circuitul si formulare standard pentru aprobarea si acordarea co-finantarii si nu solicita un anumit format cu privire la concretizarea relatiilor dintre beneficiari si institutiile bancare.

6. Prin intermediul proiectului „Campanie de constientizare pentru POR”, finantat prin programul PHARE CES 2004, Ministerul Dezvoltarii, Lucrarilor Publice si Locuintelor a realizat o serie de materiale care sa vina in sprijinul celor care doresc sa acceseze fondurile alocate prin Programul Operational Regional ("Programul Operational Regional-Scurt ghid practic", "Glosar de termeni", brosure specializate pe grupurile-tinta formate din administrarea publica, ONG, mediului de afaceri, universitati), a creat un site dedicat POR (www.inforegio.ro), unde se gasesc toate informatiile necesare conceperii unui proiect. De asemenea, au avut loc intalniri cu jurnalisti din toata tara, in cadrul carora expertii Autoritatii de Management pentru POR au explicat mecanismul de functionare a programului, pentru ca aceste informatii sa ajunga intr-un mod clar si accesibil la cei interesati.

In cadrul proiectului "Instruire la nivel national si regional in vederea cresterii gradului de

absortie a fondurilor structurale alocate prin POR", finantat prin programul PHARE CES 2004, au fost organizate 16 evenimente (2 pentru fiecare regiune), cu un numar de 409 de participanti pentru constientizarea oportunitatilor de finantare din POR si 89 de sesiuni de instruire la nivel national si regional pentru 1701 participanti pe teme precum managementul proiectului, pregatire de proiecte, achizitii publice, evaluarea proiectului, aspecte de mediu.

Pentru anul 2008, Planul de Comunicare al Programului Operational Regional prevede infiintarea unei retele la nivelul intregii tari, din care vor face parte reprezentati ai autoritatilor publice centrale si locale, dar si reprezentatii ai ONG. Rolul acestei retele este de a asigura o informare unitara si de a veni in sprijinul potentialilor beneficiari ai POR. De asemenea, Autoritatea de Management pentru POR a prevazut actiuni de comunicare directionate catre potentialii beneficiari. Astfel, vor fi organizate sesiuni de informare la nivel local, la care vor fi invitati reprezentati ai autoritatilor publice locale, ai IMM-urilor si ai ONG-urilor. In cadrul acestor intalniri, vor fi prezentate axele prioritare ale POR si domeniile de interventie in care se pot depune proiecte, criteriile de eligibilitate, precum si cerintele privind implementarea proiectelor.

7. Referitor la pct. 7 din Raportul de monitorizare, privind transparenta si corectitudinea cu care vor fi selectati subcontractorii de bunuri si servicii, mentionam ca beneficiarii finantarilor din fonduri structurale sunt responsabili, in calitate de autoritati contractante, de derularea procedurilor de achizitii publice si implementarea proiectelor. In cadrul contractelor de finantare incheiate de catre Autoritatea de Management cu beneficii in cadrul Programului Operational Regional este prevazuta in mod expres obligativitatea aplicarii si respectarii de catre beneficiarii a prevederilor O.U.G. nr.34/2006 cu modificarile si completarile ulterioare la atribuirea contractelor de lucrari, servicii si bunuri in cadrul proiectelor finantate din fonduri structurale. De asemenea, in stabilirea eligibilitatii cheltuielilor de catre Autoritatea de Management, un aspect important il reprezinta verificarea modului in care au fost efectuate achizitiile publice de catre beneficiari in cadrul proiectului, cu accent in mod deosebit pe verificarea corectitudinii cu care au fost selectati furnizorii de bunuri si servicii si executantii de lucrari.

Intrucat gestionarea eficienta a fondurilor structurale depinde in mare masura de informarea potentialilor beneficiari privind reglementarile aplicabile in domeniu, apreciem efortul si implicarea dvs. in a raspunde solicitarilor potentialilor beneficiari privind implementarea fondurilor structurale.

Gabriel FRIPTU
Director General